



ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

Lp Liina Pettai
Valga Vallavalitsus
Liina.Pettai@valga.ee

Teie 18.03.2024 nr

Meie 05.04.2024 nr 2.3-8/24/724

Vastus nõudekirjale

Andmekaitse Inspeksioon sai pöördumise, milles kirjutatakse:

Soovime saada nõu kahes küsimuses, mis puudutab isikuandmete väljastamist.

- 1. Vallavalitsusel oli kirjavahetus õiguskantsleriga ühe lapse tugiisiku vajaduse teemal. Nüüd soovivad selle lapse vanemad, et väljastaksime neile kirjad, mida oleme õiguskantslerile saatnud. Kas vallavalitsusel on õigus neid välja anda? Kas lapsevanemad peavad põhjendama, miks nad vajavad nimetatud dokumente?*
- 2. Vallakodanik küsib teabenõude korras dokumente, millega on alates 01.01.2023 kuni 13.03.2024 määratud ja makstud Valga Vallavalitsuse teenistujatele ja hallatavate asutuste töötajatele lisatasusid ja hüvitisi (sh lahkumishüvitised). Selge on, et teenistujate kohta me need dokumendid väljastame, kuid allasutuste töötajate kohta ei väljastaks nimeliselt neid dokumente, vaid teeksime koondi väljamakstud summadest. Kas see on korrektne?*

Teadmata kõiki asjaolusid (sh milliseid isikuandmeid sisaldab kirjavahetus Õiguskantsleriga, millised piirangud on KOV kehtestatud kirjavahetusele jne) selgitame, et üldreegel on, et alaealise lapse suhtes on tema andmete töötlemise osas esindusõigusega isik tema hooldusõiguslik vanem. Tõsi, mida vanem on laps ja mida rohkem saab ja oskab ta enda eluga seonduvas kaasa rääkida, peaks tema andmete töötlemisel, arvestama tema arvamusega. Kui lapsel ja vanemal on head suhted, siis ei ole põhjust lapse kohta käivaid andmeid vanemate eest varjata. Kui suhted ei ole head või esinevad muud mõjuvad põhjused andmete mitteedastamiseks, siis tuleb hinnata, kas mingite andmete avaldamine lapsevanematele võib kahjustada lapse huve. Ka lastekaitseasutus (LasteKS § 5 lg 3) ütleb, et kõigis lapsi puudutavates ettevõtmistes tuleb esikohale eelkõige seada lapse huvid.

Vastuseks Teie teisele küsimusele selgitame, et teabenõude korras on võimalik välja nõuda dokumente töötasu ja hüvitiste kohta, kui isik saab tasu ja hüvitisi riigi, omavalitsuse ja avalik-õigusliku juriidilise isiku eelarvest. Seadusandja on soovinud, et avaliku sektori palgaandmed oleksid avalikud.

AvTS § 36 lg 1 p 9 kohaselt ei tohi riigi- ja kohaliku omavalitsuse asutusest ja avalik-õiguslikust juriidilisest isikust teabevaldaja asutusesiseseks kasutamiseks mõeldud teabeks tunnistada dokumente riigi, kohaliku omavalitsuse üksuse või avalik-õigusliku juriidilise isiku eelarvehandlite kasutamise ning **eelarvest töölepinguga töötavatele isikutele makstud töötasude ning muude tasude ja hüvitiste kohta**. Ka Riigikohus on asunud seisukohale, et AvTS-i tuleb tõlgendada viisil, mille järgi on AvTS § 36 lg 1 p 9 erinorm TLS § 28 lg 2 p 13

suhtes ja seetõttu on kohalikul omavalitusel kohustus väljastada töötajate palgaandmed ka isikustatud kujul ning seda sõltumata töökohast. Riigikohus lisas, et sellist kohustust avaldada töötajate töötasu ei väära ka AvTS-i eraelu puutumatust kaitsvad normid. Kuigi Riigikohus tegi otsuse ainult kohalike omavalitsuste suhtes, muutis seadusandja peale seda ka seadust. Ehk siis piirangut ei saa kehtestada tasudele ja hüvitistele, mis on makstud eelarvelistest vahenditest olenemata sellest, kas tegemist on teenistujaga või töölepingu alusel töötava isikuga. See kehtib ka hallatavate asutuste osas.

Kui lisatasu või hüvitise maksmine on seotud isiku eraelulise sündmusega või sisaldab muid eraelu riivaid andmeid, siis kaetakse sellises dokumendis eraelu puudutav teave kinni. Kui lisatasu või hüvitise määramise dokument sisaldab ainult isiku nime ja tööalast teavet ning isiku nime ja ametinimetust, ei saa seda lugeda piiranguga teabeks ning sellisele dokumendile pole alust juurdepääsu piirata.

Kokkuvõtvalt, AvTS § 23 lg 1 p 1 sätestab, et teabevaldaja keeldub teabenõude täitmisest siis kui taotletava teabe suhtes kehtivad juurdepääsupiirangud ja teabenõudjal ei ole taotletavale teabele juurdepääsuõigust. Seda, kas asutus saab teabenõuet täita ning millises mahus, peabki hindama asutus ise ning inspeksioon ei saa seda kohaliku omavalitsuse eest otsustada.

Loodan, et minu selgitustest on abi.

Lugupidamisega

Liina Kroonberg
jurist-konsultant
peadirektori volitusel